



La evaluación transversal, una evaluación de la política social en Guanajuato



GUANAJUATO
SECRETARÍA DE DESARROLLO
SOCIAL Y HUMANO



GUANAJUATO
200
AÑOS DE GRANDEZA

“

¿Qué SON LAS POLÍTICAS PÚBLICAS?

Las políticas públicas son estrategias, reglamentos y acciones implementadas por el gobierno para abordar problemas específicos en una sociedad. Estas políticas pueden incluir leyes, directrices, y la asignación de recursos.



gLOCAL
EVALUATION
WEEK

powered by GEI

GUANAJUATO
SECRETARÍA DE DESARROLLO
SOCIAL Y HUMANO



GUANAJUATO
200
AÑOS DE GRANDEZA

Las Políticas Públicas



El desarrollo teórico de las políticas públicas unifica la idea de una actuación del gobierno para solucionar problemas públicos específicos.

En ese sentido, podemos asumir que las políticas públicas son acciones de gobierno con objetivos de interés público que surgen de decisiones sustentadas en un proceso de diagnóstico y análisis de factibilidad, para la atención efectiva de problemas públicos específicos, en donde participa la ciudadanía en la definición de problemas y soluciones.

Las políticas públicas son acciones de gobierno con objetivos de interés público que surgen de decisiones sustentadas en un proceso de diagnóstico y análisis de factibilidad, para la atención efectiva de problemas públicos específicos, en donde participa la ciudadanía en la definición de problemas y soluciones.



Diseño de las Políticas Públicas



Primero, las políticas públicas son acciones de gobierno con objetivos de interés público que surgen de decisiones sustentadas en un proceso de diagnóstico y análisis de factibilidad:

En esta conceptualización las acciones de política pública tiene dos características fundamentales:

- 1) Buscar objetivos de interés o beneficio público;
- 2) Ser resultado de un proceso de investigación que implica el uso de un método para asegurar que la decisión tomada es la mejor alternativa posible para resolver un determinado problema público.





—————> **NOTA** <—————

Una acción de gobierno que no busca el interés público o que no está sustentada en un proceso de diagnóstico y análisis, no es una política pública, eso simplemente es un acto de autoridad.

Julio Franco Corzo



Diseño de las Políticas Públicas



Segundo, se diseñan para la atención efectiva de problemas públicos específicos:

Las políticas públicas son tiros de precisión dirigidos a resolver las principales causas de la problemática que se pretende solucionar, donde se haga el mejor uso posible de los recursos públicos.

Tercero, incluyen la participación de la ciudadanía en la definición de problemas y soluciones:

Las opiniones de la ciudadanía, especialmente las de los afectados por el problema público en el diseño de política pública, ya que le otorga legitimidad a este proceso y permite que la sociedad esté incluida y sea copartícipe en la solución de los problemas públicos.



Diseño de las Políticas Públicas



Las políticas públicas son acciones que permiten un mejor desempeño gubernamental, tanto al interior como al exterior del aparato público, a partir de cuatro supuestos:

1. El interés público,
2. La racionalidad,
3. La efectividad y
4. La inclusión.

Tales premisas se logran a través del uso racional de los recursos públicos, la focalización de la gestión gubernamental a problemas públicos acotados y la incorporación de la participación ciudadana.



¿Qué no es una Política Pública?



¿Todo lo que hace el gobierno son políticas públicas?
No.

Las acciones de gobierno se pueden clasificar en por lo menos tres tipos:

Políticas de Estado: Reglas o acciones claras que, generalmente, abordan temas de tipo estratégico y están descritas en la Constitución. Se siguen aun cuando cambien los gobiernos y aplicarse en todo el país. El Ejecutivo Federal las pone en práctica.

Políticas de Gobierno: Acciones realizadas cotidianamente, y de manera permanente, por parte de dependencias y otras entidades públicas. Están incluidas en los planes de desarrollo y suelen reflejar el estilo del gobierno en turno.



Ciclo de vida las Políticas Públicas



Las políticas públicas cuentan con cuatro etapas:

1. Gestación

Esta etapa implica la identificación de una demanda social que el gobierno reconoce como un asunto de interés público. En este proceso, intervienen tres tipos de agendas:

Agenda pública: Temas que la ciudadanía requiere que el gobierno aborde.

Agenda política: Temas que ganan prioridad en el debate político y en la acción de los actores políticos clave que pueden impulsarlos.

Agenda de gobierno: Prioridades que un gobierno establecido presenta como su proyecto y que busca implementar durante su mandato.



Ciclo de vida las Políticas Públicas



Para que un problema social llegue a ser atendido por el gobierno, primero debe ser reconocido por la sociedad como un problema público y luego ganar tracción en la agenda política, a través del debate y la atención de actores políticos.

Finalmente, si el debate político es lo suficientemente fuerte y recibe atención de la sociedad civil, partidos políticos y medios de comunicación, el problema puede ser incorporado en la agenda de gobierno y ser abordado oficialmente.



Ciclo de vida las Políticas Públicas



2. Diseño o formulación

Los encargados del diseño de la política pública, ya sean servidores públicos o consultores, se dedican a analizar detalladamente el problema público presentado, buscando soluciones creativas y factibles.

Su objetivo principal es ofrecer una recomendación de política pública que sea inteligente, viable en términos financieros y económicos, legalmente permitida, y factible tanto administrativa como políticamente, para su implementación por parte de quienes tienen el poder de decisión.



Ciclo de vida las Políticas Públicas



2. Diseño o formulación

Para diseñar una política pública viable, se propone una metodología de cinco etapas:

- 1) análisis del problema,
- 2) análisis de soluciones,
- 3) análisis de factibilidad,
- 4) recomendación de política pública y
- 5) plan de acción de política pública.



Ciclo de vida las Políticas Públicas



3. Implementación o ejecución

En esta etapa del ciclo de vida de las políticas públicas, se inicia la ejecución del plan de acción previamente diseñado.

Incluye la asignación de presupuesto, la formalización legal del programa, la capacitación del equipo encargado y la comunicación tanto interna como externa.

Es una etapa vital, ya que la eficacia y los efectos de la política pueden alterarse según cómo se aplique.



Ciclo de vida las Políticas Públicas



4. Evaluación

En esta etapa, se examina la eficacia y el impacto de una política implementada.

Es clave para entender si los objetivos de la política se han cumplido y para identificar áreas de mejora.

Este proceso puede llevarse a cabo durante el diseño (ex ante), la implementación (ex dure o concomitante) y maduración de la política pública (ex post).



Ciclo de vida las Políticas Públicas



“

POLÍTICA SOCIAL EN GUANAJUATO



gLOCAL
EVALUATION
WEEK

powered by GEl

GUANAJUATO
SECRETARÍA DE DESARROLLO
SOCIAL Y HUMANO



GUANAJUATO
200
AÑOS DE GRANDEZA



—————→ **NOTA** ←————

**Lo que no se define no se puede medir.
Lo que no se mide, no se puede
mejorar.**

William Thomson Kelvin



Política Social del Estado de Guanajuato



A partir del hecho de que ***todo lo que es medible se puede mejorar***, la evaluación de la política pública es una herramienta fundamental para mejorar constantemente el desempeño de ésta y conocer las acciones efectivas para resolver los grandes problemas que aquejan a Guanajuato, lo cual repercute en el ámbito del desarrollo social y humano.

A la Secretaría de Desarrollo Social y Humano, como dependencia encargada de procurar el desarrollo individual y comunitario de la población del estado, así como de combatir la pobreza, se le reconoce la atribución de ***“formular, conducir y evaluar la política estatal de desarrollo social y las acciones correspondientes para el combate efectivo a la pobreza, procurando el desarrollo integral de la población del estado”***



Política Social del Estado de Guanajuato



El ejercicio de realizar **varios tipos de evaluaciones** nos permite saber en dónde estamos parados en el tema social y hacia dónde debemos orientar los mayores esfuerzos para alcanzar las metas y lograr mejores resultados en la calidad de vida de los grupos vulnerables *“dejar explícito con suficiente detalle, y hasta con carácter oficial, los criterios para definir las actividades del gobierno estatal que serán consideradas como programas o acciones sociales”*.



Política Social del Estado de Guanajuato



Como lo señalan algunos autores, un mal diseño de política puede generar incentivos que más que brindar soluciones podrían derivar en una pérdida sistemática del bienestar social.

Sensible a esta posibilidad, el Gobierno del Estado implementó un sistema de evaluación mediante el cual no sólo pueda generar información confiable que le permita monitorear los resultados de sus intervenciones sino también inscribirse en los requerimientos que demandan los mecanismos presupuestarios basados en resultados (PBR).

Política Social del Estado de Guanajuato



En este sentido, el Gobierno del Estado busca hacerse de los instrumentos adecuados que fundamenten la toma de decisiones en materia de desarrollo social desde dos ámbitos igualmente importantes:

Por un lado, que los objetivos de los programas y acciones se definan con base, congruencia y como complemento a los establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo, en el Plan de Gobierno 2012-2018 y en el Programa Sectorial de Desarrollo Social y Humano; por otro lado, adecuar el diseño de la política social de acuerdo con las necesidades reales y percibidas por la población guanajuatense.



Evaluación de la Política Social de Guanajuato



Conocer el contexto actual que guarda la política social en el estado, identificar los avances en materia de desarrollo social y humano, y establecer las bases para la construcción, implementación y evaluación de políticas públicas para las futuras administraciones.

Evaluación de la Política Social de Guanajuato

Línea Base para Evaluar la Política Social en el Estado de Guanajuato

Evaluador: INSP

Objetivos:

1. Realizar análisis de congruencia de la política social con los instrumentos de planeación.
2. Integrar una Línea Base a través del análisis de fuentes secundarias y del diseño e implementación de una encuesta ad hoc, que sentará las bases para evaluaciones futuras de los avances de la política social.

Línea Basal para la Evaluación de la Estrategia "Impulso Social"

Evaluador: EQUIDE - IBERO

Objetivos:

1. Analizar la consistencia y coherencia de la Estrategia de Impulso Social y los programas que la conforman a partir de 10 preguntas para señalar las oportunidades.
2. Generar un seguimiento y evaluación de los componentes de la estrategia "Impulso Social" 2012 - 2018, lo cual permitirá evaluar los resultados de la estrategia más allá del gobierno en entre en turno.

Evaluación de la Política Social de Guanajuato



Secretaría de Desarrollo Social y Humano
Evaluación y Seguimiento a Recomendaciones

Situación General



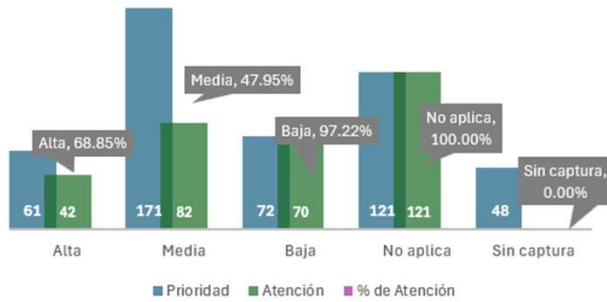
Año							Siglas Dependencia					Imprimir		Detalle																
2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	INGUDIS	INJUG	ISAPEG	JUVEN...	MIQ																		
Programa Social							Tipo Evaluación		Clave Q Actual		DESCA		Costo		Vigencia															
Accesibilidad MIQ							Consistencia y re...		FASSA		(Derecho a la seguridad social...		\$45,500.00		Programa Expirado															
Acompañamiento Integral							Diagnóstico y Dis...		FISE		Derecho a la cultura		\$50,000.00		Vigente															
(Todas) COMISIÓN ESTATAL DE CULTURA FÍSICA Y DEPORTE															Atención del Proceso															
															100.00															
<table border="1"> <tr> <td>Total de Programas Sociales Evaluados</td> <td>Total de Evaluaciones</td> <td>Total de Recomendaciones</td> <td>Total de Recomendaciones Atendidas</td> <td>Porcentaje de Cumplimiento</td> <td>Costo Total de Evaluaciones</td> <td>Atención a</td> </tr> <tr> <td>58</td> <td>63</td> <td>473</td> <td>315</td> <td>67 %</td> <td>\$6,302,080.35</td> <td>66.60</td> </tr> </table>															Total de Programas Sociales Evaluados	Total de Evaluaciones	Total de Recomendaciones	Total de Recomendaciones Atendidas	Porcentaje de Cumplimiento	Costo Total de Evaluaciones	Atención a	58	63	473	315	67 %	\$6,302,080.35	66.60		
Total de Programas Sociales Evaluados	Total de Evaluaciones	Total de Recomendaciones	Total de Recomendaciones Atendidas	Porcentaje de Cumplimiento	Costo Total de Evaluaciones	Atención a																								
58	63	473	315	67 %	\$6,302,080.35	66.60																								



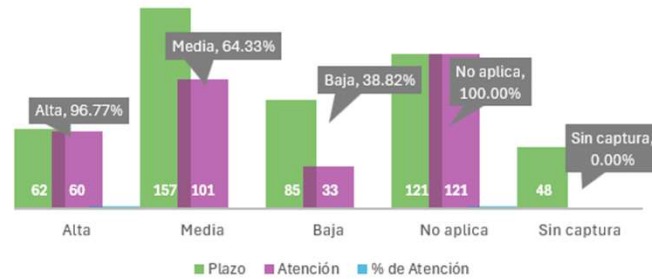
Evaluación de la Política Social de Guanajuato



Recomendaciones a PSE
Prioridad de atención



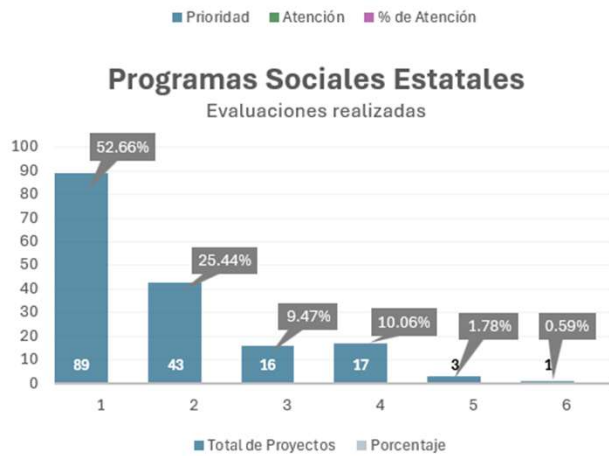
Recomendaciones a PSE
Plazo de atención



Recomendaciones a PSE
Ejercicio Fiscal



Evaluación de la Política Social de Guanajuato



Evaluaciones Realizadas
Inversión

Fuente: Sistema de Monitoreo y Evaluación de Programas Sociales Estatales - SIMEG, Secretaría de Desarrollo Social y Humano, 24 de abril de 2024

Reporte generado el día de: **4 de junio de 2024**

Evaluación de la Política Social de Guanajuato

Guanajuato

Resultados generales

Posición respecto a las entidades

2021: 4

2019: 4

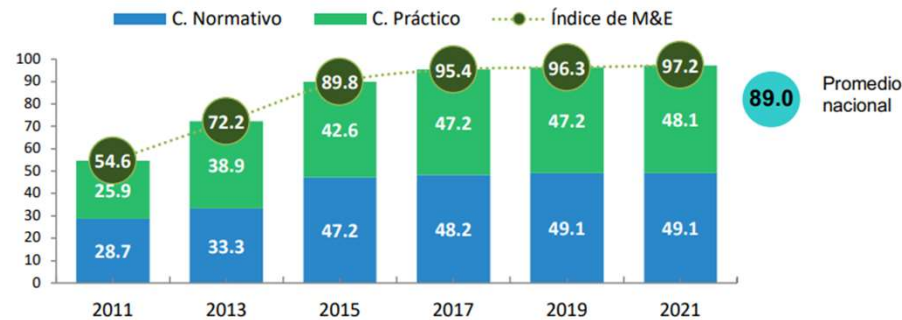
2017: 3

2015: 4

2013: 4

2011: 4

Gráfica 1. Resultados de Guanajuato en el índice 2011-2021



Fuente: Elaboración del CONEVAL.

Resultados por elemento de análisis 2021

- 100% Ley de Desarrollo Social o equivalente
- 100% Reglas de operación
- 96.9% Elementos de monitoreo y evaluación
- 100% Criterios para creación de programas nuevos
- 100% Difusión de información de los programas de desarrollo social
- 100% Indicadores de resultados y de gestión
- 100% Padrón de beneficiarios
- 100% Transparencia en el presupuesto
- 87.5% Área responsable de realizar o coordinar la evaluación

Evaluación de la Política Social de Guanajuato



Guanajuato está clasificada como una entidad con avance alto en la generación de elementos de monitoreo y evaluación. A continuación, se presentan sus principales resultados:



Entre 2011 y 2021, se fortalecieron los elementos de monitoreo y evaluación con un avance de 42.6 puntos porcentuales.



Entre el período de 2019 y 2021, el componente normativo se mantuvo y el práctico aumentó 0.9.



Entre 2019 y 2021, registró un avance de 0.9 puntos porcentuales en el índice.



En el componente normativo la entidad mantuvo sus ejercicios de monitoreo y evaluación.



En 2021 se ubicó 8.2 puntos porcentuales por arriba del promedio nacional.



En el componente práctico hubo avances en la variable del área responsable de la evaluación.



Evaluación de la Política Social de Guanajuato

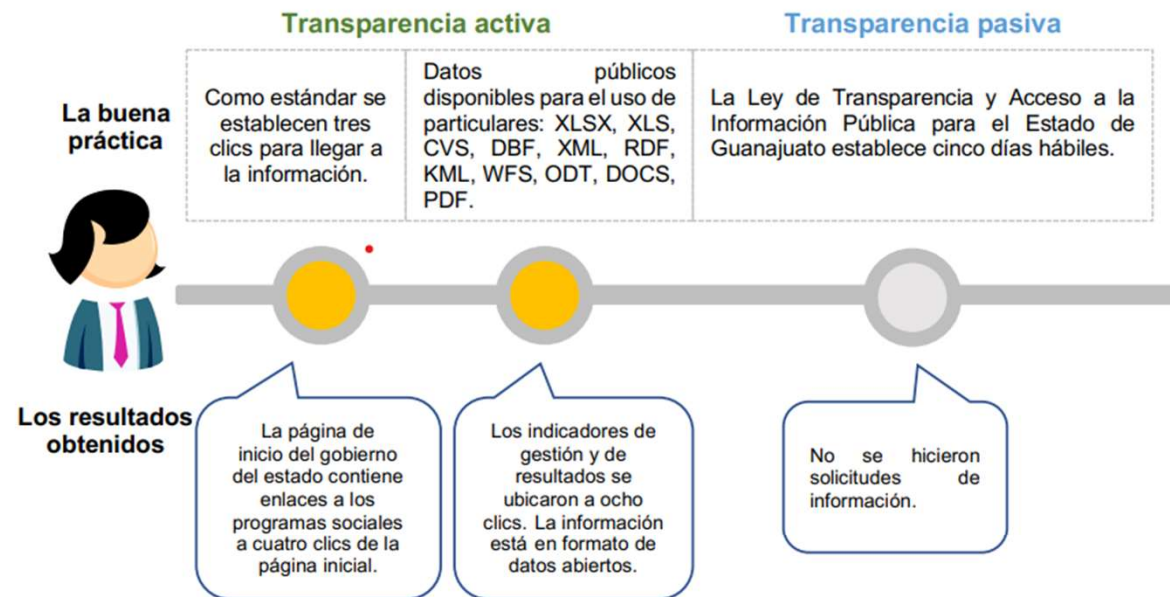
Gráfica 2. Cambio en el componente normativo, Guanajuato, 2011, 2019 y 2021



Fuente: Elaboración del CONEVAL.

Evaluación de la Política Social de Guanajuato

Hallazgos sobre acceso a la información en Guanajuato



Fuente: Elaboración del CONEVAL.

Evaluación de la Política Social de Guanajuato



Conclusiones y sugerencias de acción

En diez años de llevarse a cabo este ejercicio, Guanajuato ha fortalecido sus elementos de monitoreo y evaluación; sin embargo, aún presenta retos en los siguientes temas:

- **Publicación de las evaluaciones.** Se sugiere complementar la normativa actual para establecer que las publicaciones de las evaluaciones realizadas a programas sociales incluyan los datos de los responsables de la ejecución del programa y el objetivo de la evaluación. Esto ya se realiza en la práctica, pero establecerlo en la normativa contribuye a que se siga haciendo de manera sostenida en el tiempo.

