





# Propósitos y Objetivos de la Evaluación

## Propósito

---

Realizar una verificación sistemática, externa e imparcial de la pertinencia, impacto, efectividad, eficiencia y sostenibilidad de la intervención de UNFPA en Guatemala en el período 2015-2019.

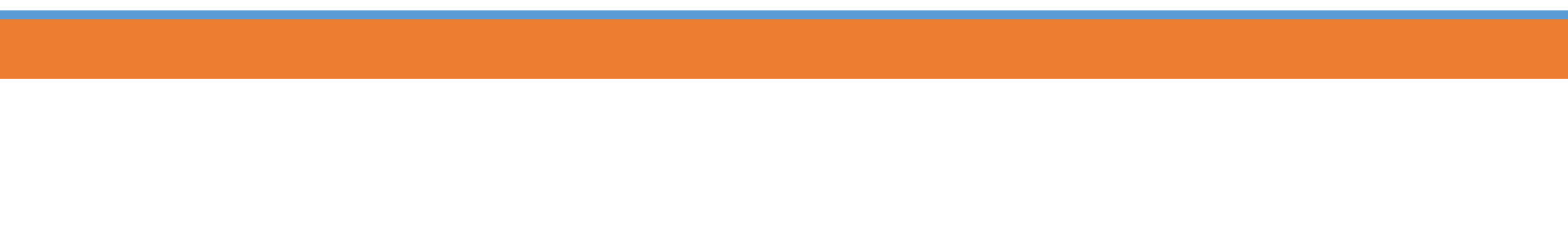
## Objetivos Específicos

Evaluar los avances del Programa de País 2015-2019, hacia el logro de los productos y la contribución a los efectos directos establecidos en el marco de resultados.

Analizar el posicionamiento estratégico de UNFPA Guatemala con base en el contexto nacional y su mandato, así como el valor agregado de la cooperación del UNFPA en el país.

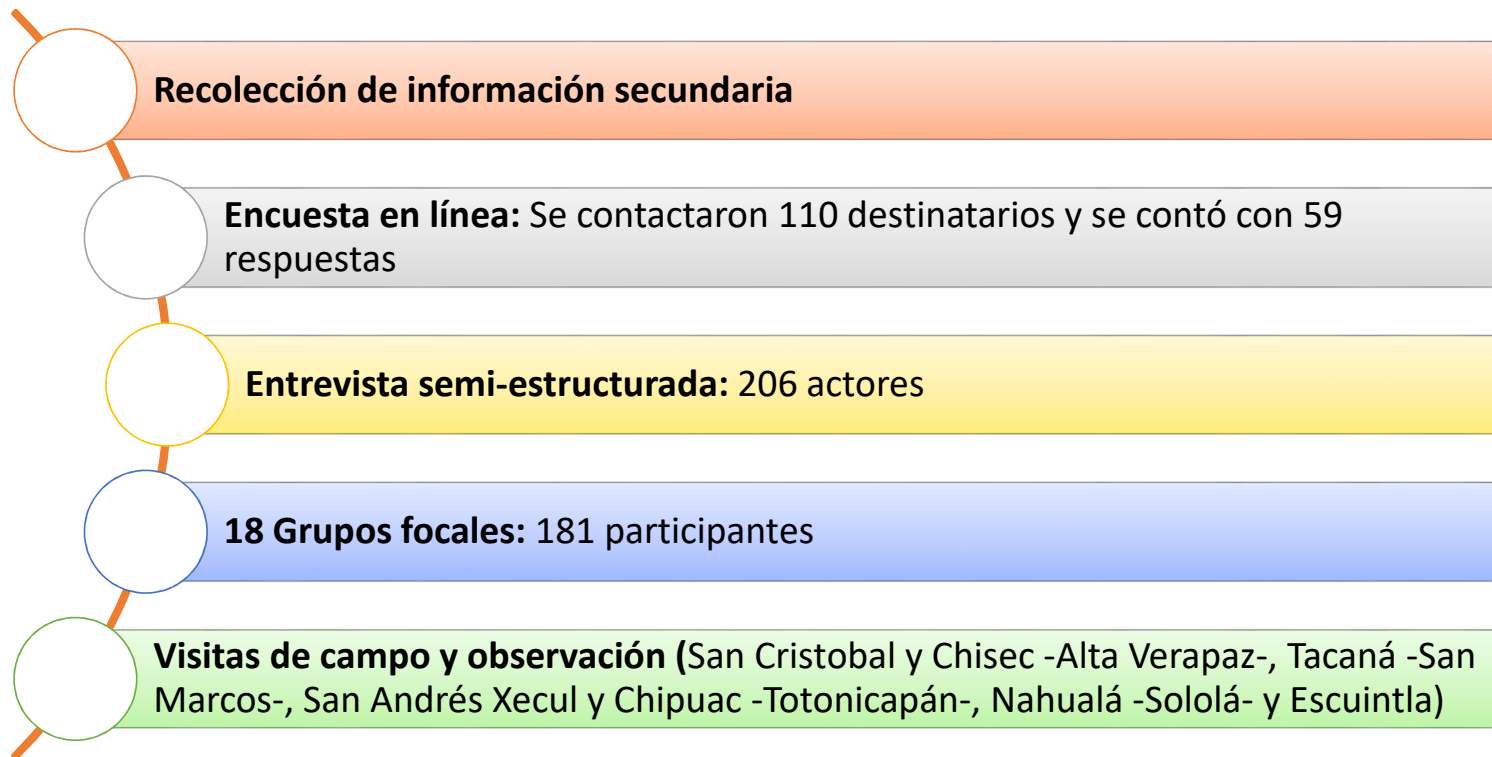
Presentar hallazgos clave, lecciones aprendidas y buenas prácticas que permitan proporcionar recomendaciones estratégicas y factibles para el próximo ciclo programático.

Proporcionar insumos para la realización de una evaluación temática regional sobre las contribuciones de UNFPA al diseño e implementación de políticas y programas de educación integral de la sexualidad.



# Método para la recopilación de la información

---





## Conclusiones y Recomendaciones

# RELEVANCIA



Asegurando derechos y opciones para todos desde 1969

## CONCLUSIONES

---

Relevancia del programa es alta y dinámica.

Prioriza grupos poblacionales más vulnerables

El apoyo y articulación con SEGEPLAN, Grupo Impulsor Cairo+20 y Mecanismo tripartito es fundamental para dar seguimiento a la agenda de Cairo y Montevideo.

Acompañamiento en género, DSR y programas conjuntos

Incidencia basada en la evidencia

Articulación y coordinación interinstitucional

Incorporación de los valores, saberes y cosmovisiones indígenas en algunos procesos.

Abordaje de los derechos sexuales de la población LGTBIQ.

## RECOMENDACIONES

---

Incluir en el próximo CPAP temáticas priorizadas en el CPAP 2015-2019, replicar la metodología participativa y plantear acciones para la consolidando de algunas áreas.

Definir proyectos con OSC de población LGBTIQ, PVV y PCD más integrales en el marco de los DSR y SSR.

Profundizar el conocimiento sobre juventudes que vive en la frontera cultural maya/ladino.

Sistematizar las experiencias positivas en la inclusión cultural: comadronas, articulaciones con líderes comunitarios y autoridades ancestrales.

Generar productos de conocimiento que contribuyan a definir una estrategia de pertinencia cultural para el próximo CPAP.

# EFICIENCIA

## CONCLUSIONES

Eficiencia del programa es alta, tasas de ejecución anual mayor al 95%

La ejecución financiera está alineada con el marco de resultados del programa.

Los oficiales y la gerencia utilizan herramientas de gestión para la programación, seguimiento y toma de decisión. El nuevo Sistema de gestión que comenzará su implementación permitirá solucionar complicaciones por el uso de diferentes herramientas de gestión programática y financiera (SIS, GPS, Matriz de seguimiento de los indicadores de los POA)

Varios proyectos con ONG inferiores a \$ 15,000, con alto valor estratégico

Problemáticas puntuales en la gestión y comunicación con las IP (atrasos, supuestos problemas en la calidad (condones), demoras en las compras (insumos y equipo médico quirúrgico para la atención materna y neonatal) o tramites pendientes (un solo caso identificado para el Programa BA-1 "Prevención de la violencia contra las mujeres en Centro América").

## RECOMENDACIONES

Seguir apoyando iniciativas de pequeña escala y con alta relevancia, pero identificar mecanismos administrativos que simplifiquen la gestión administrativa

Realizar reuniones periódicas con las IP para identificar las dificultades administrativas y de gestión.

Continuar los procesos de capacitaciones periódicas a las IP.

Evaluar las condiciones en que se firma el nuevo convenio para la compra de anticonceptivos e insumos médico-quirúrgicos con el MSPAS (tiempos de producción, solicitud, transporte y recepción de estos, análisis incorporación nuevos métodos de planificación familiar dentro de la gama que ofrece el PNSR, actualización catálogo virtual).

Solicitar a PNUD acelerar los procedimientos para la donación de bienes a contrapartes nacionales.

# EFICACIA

## CONCLUSIÓN

Se mantenido/consolidado los espacios institucionales, redes y alianzas con OSC.

Productos de conocimiento de alta calidad y utilizados para la toma de decisión.

Indicadores POA adecuados para medir logro de las metas y productos del CPAP, pero no permiten conocer adecuadamente el avance en los efectos del CPAP.

Alianza estratégica entre educación y salud limita en algunos territorios.

No es posible medir la eficacia de la formación de TUP.

En EIS, el trabajo en nuevas masculinidades es incipiente.

Necesidad de una mayor vinculación entre VBG y empoderamiento económico de las mujeres.

Censo muy eficaz a nivel de planificación, implementación, resultados, manejo de riesgos, etc.

Ayuda humanitaria eficaz (El Cambray, terremoto de San Marcos y erupción del Volcán de Fuego).

Mecanismo de abastecimiento de insumos y medicamentos de SSR puede representar un problema a nivel de la continuidad de abastecimiento.

## RECOMENDACIÓN

Revisar los indicadores de resultado/efecto del CPAP para medir la contribución CPAP hacia la población meta

Incorporar en el próximo CPAP productos específicos para que las instituciones socias puedan contar con información de calidad para medir la eficacia e impacto de los programas y políticas públicas apoyadas por UNFPA

Para EIS, fortalecer la articulación intersectorial a nivel local entre salud y educación

Seguir abogacía con USAC y promover incorporación de las técnicas universitarias en partería a los servicios de salud del MSPAS (sistematizar su incorporación, monitorear cambios y experiencias exitosas)

En EIS, potenciar el incipiente trabajo de nuevas masculinidades, identificar opciones para favorecer el empoderamiento económico de las mujeres adolescentes y jóvenes.

Definir una estrategia de fortalecimiento institucional del INE con plan de transferencia de conocimientos y competencias entre la Unidad del Censo y el INE (cartografía, sistema de monitoreo y seguimiento, gestión de riesgo, herramienta de análisis).

# POSICIONAMIENTO ESTRATÉGICO

## CONCLUSIONES

UNFPA es la Agencia de referencia nacional para los derechos sexuales y reproductivos en Guatemala, y por ende de los temas claves, alianzas, diálogos, abogacías conjuntas (SNU y OSC) y generación de evidencia para la incidencia estratégica vinculada a estos temas.

Existen amenazas para la sostenibilidad futura de los avances y posicionamientos institucionales alcanzados en Guatemala, legales, de política pública, financieros y de permanencia y consolidación de las prácticas apoyadas por UNFPA en los temas de SSR, EIS y DSR.

Por la alta prevalencia de casos de VIH y sida, y la disminución de recursos humanos y financieros en UNFPA derivado de la recomendación global de ONUSIDA, la epidemia de VIH no cuenta con la atención política institucional suficiente, y las capacidades del SNU son limitadas.

## RECOMENDACIONES

Seguir manteniendo el foco del Programa en consolidar institucionalmente los avances logrados.

Trabajar la teoría de cambio, replicar la metodología participativa, estrategia para actores de mayores desafíos.

Para SSR, seguir apoyando al MSPAS en el fortalecimiento del sistema logístico de PF.

Actualizar el mapeo de actores de organizaciones gubernamentales y OSC, especialmente población LGBTIQ, mujeres y jóvenes con VIH, población indígena, PCD.

Continuar con el Mecanismo tripartito y reforzar el trabajo con el Ministerio de Finanzas y el Congreso para los presupuestos institucionales.

VIH-SIDA: Reconsiderar el abordaje y fortalecimiento del presupuesto para grupos más vulnerables. Articular con ONUSIDA, ONU-Mujeres, ACNUR. Estrategia conjunta para el fortalecimiento de la capacidad de incidencia de la sociedad civil. Darle seguimiento al Plan Estratégico Nacional de VIH y a su plan de monitoreo, seguimiento y respuesta.

# Recomendaciones Generales

Sistema de Naciones Unidas

Organizaciones de la Sociedad Civil



- ✓ Mejorar ulteriormente la coordinación y el trabajo conjunto Interagencial.
- ✓ Elaborar/implementar estrategia de incidencia y fortalecimiento institucional del MIDES en protección social y atención a los grupos en mayor vulnerabilidad.
- ✓ En emergencia, articulación Interagencial para establecer los roles de cada agencia en qué hacer juntamente con CONRED y los Ministerios que correspondan.
- ✓ Fortalecer los mecanismos de logística para que los beneficiarios finales reciban un servicio digno de calidad y convivan libres de violencia, aún cuando estén en albergues temporales.
- ✓ Continuar y fortalecer el posicionamiento y la participación de UNFPA en los espacios de abogacía y con los actores clave e utilizando mayormente las TIC
- ✓ Ampliar la red de actores a incluir en la estrategia de abogacía e incidencia (institucionales, Comisiones del Congreso, Sector Privado, OSC e iglesias a favor y en contra de los DSR) para favorecer el dialogo y contribuir a la reducción de la polarización existente sobre los DSR.

# BUENAS PRÁCTICAS

---

# PROGRAMA DE PAIS

---

- ❑ Modelo para aseguramiento de anticonceptivos
- ❑ Acciones para la reducción de la Mortalidad Materna y neonatal. El CAIMI de San Cristóbal, Alta Verapaz
- ❑ Observatorio de Salud Reproductiva (OSAR)
- ❑ El programa de educación, monitoreo y evaluación PEME
- ❑ La Mesa Nacional por la Educación Integral en Sexualidad (MENEIS): Acciones de interseccionalidad e intergeneracionalidad.
- ❑ Trabajo centrado en niñas y adolescentes indígenas y la inclusión de la EIS: Abriendo Oportunidades.
- ❑ Experiencias educativas con formación docente escolar y extraescolar para la inclusión de la EIS / Huehuetenango: ejemplo de continuidad y éxito en la inclusión de la EIS.
- ❑ El Censo Nacional de Población y Vivienda
- ❑ La Cabina Móvil de Radio Sónica
- ❑ El Mecanismo tripartito

# Lecciones Aprendidas

---

# Lecciones Aprendidas del Proceso de Evaluación

Fortalecimiento de los sistemas de logística para el abastecimiento de los servicios de salud

Trabajar más de cerca con nuevos colectivos de jóvenes, sociedad civil que realice auditoría social y monitoree la calidad y la atención de los servicios

MENEIS representa un recurso para que el gobierno pueda apoyarse en esta instancia frente a la oposición de grupos conservadores a la EIS

Enfoque ecológico en las investigaciones puede permitir la identificación de factores múltiples y complejos interconectados para dar respuesta a un abordaje integral de los DSR y la SSR.

Abriendo Oportunidades ha tenido un efecto multiplicador en la conformación de otras redes.

Censo: tiempos cortos que no han permitido realizar la fase piloto de manera más completa, desde la cartografía hasta el análisis de la información

Grupo Impulsor Cairo +20, no ha sido posible cubrir adecuadamente algunas áreas, como es para el tema de migración, Personas con Discapacidad, territorialidad y servicios.

# REFLEXIONES FINALES SOBRE PROCESO DE EVALUACIÓN

---

- ❑ La preparación del soporte documental para la evaluación.
- ❑ Inducción del equipo de evaluación al proceso de evaluación según la normativa, metodología y estándares de Naciones Unidas.
- ❑ La contratación de los expertos temáticos que conformaron el equipo de evaluación y el líder de la evaluación versus contratación de empresa evaluadora.
- ❑ La implementación de una encuesta on line para tener una primera aproximación a la evaluación y que el proceso de campo se centrara en profundizar en los hallazgos.
- ❑ La asistencia técnica del asesor de M&E de LACRO durante todo el proceso.
- ❑ El Grupo de Referencia de la Evaluación el cual participó y dio retroalimentación durante todas las etapas del proceso de evaluación.
- ❑ La colaboración de todas las contrapartes nacionales y aliados estratégicos que participaron en la evaluación.

# REFLEXIONES FINALES SOBRE PROCESO DE EVALUACIÓN

---

- ❑ Reuniones de coordinación y seguimiento con el equipo de evaluación y LACRO durante todo el proceso.
- ❑ La forma en que se lleva el monitoreo en la CO apoyó el ejercicio de evaluación.
- ❑ Capacidad de respuesta que se tuvo ante la contingencia por la salida de la líder original del equipo.
- ❑ Familiarización y comprensión de los evaluadores de las políticas institucionales aplicables al proceso de evaluación.